

教育改革 次々と提言、実現

安倍晋三首相の肝いりで2013年1月に設置された政府の「教育再生実行会議」（座長・鎌田薫早稲田大総長）の提言が発足から約2年半で七つに上っている。「実行」を掲げた会議名が示すように、道徳の教科化や教育委員会制度改革など戦後教育の大転換となる政策を次々と打ち出し、法改正などを実現させた。しかし、その「実行力」を警戒する声も出ている。これまでの提言と進捗状況を振り返った。

●「道徳」の教科化

「教育再生実行会議ができたことで、日本の教育に相当の加速度がついてきたと思う」。下村博文文科相は今年19日の記者会見で、この2年半の成果をアピールした。

実行会議はまず「いじめ問題」に取り組んだ。きっかけは大津市の中2男子自殺事件（11年）だ。「命の尊さを知り、他者への思いやりを育むには道徳教育充実が必要」。提言は小中学校での「道徳」の教科化を求めた。教科化は「愛国心教育」を重視する安倍首相がこだわってきた。第1次安倍内閣時代に提起されたが、文科相の諮問機関「中央教育審議会（中教審）」で慎重意見が出て見送られた経緯がある。今回はいじめ対策を前面に打ち出し、「反対しにくい流れができた（ある中教審委員）こともあり、

再生会議の「実行力」に警戒も



教育再生実行会議の初会合に臨む安倍首相（右）、下村文科相（左）。首相官邸で2013年1月24日、石井論撮影

中教審は教科化を答申。18年度から教科書を使った授業が実施される。次に取り組んだのは教育委員会制度改革。これも大津市のいじめ自殺事件が背景にある。事件で市教委の無責任体質への批判が噴出し、一気に改革論が加速した。中教審答申を経て法改正され、今年度から、教育委員長と教育長の「新教育

長」への一本化や教育行政への首長の権限強化を柱とした新制度が始まった。第3次は大学運営に切り込んだ。大学によっては意思決定に影響を及ぼしていると考えられていた教授会の役割の見直しや学長のリーダーシップ強化を提言すると、14年6月に法改正され、このほか、小学校での英語教育の開始を現行の5年生から4年生以下に早め、5、6年生では教科化するなどを提言し、現在、学習指導要領改定の議論が中教審で進んでいる。

第5次提言は学制改革をテーマに掲げた。戦後約70年間続いてきた小学校6年、中学校3年の義務教育の「6・3制」の抜本的見直しも当初は視野に入れていたが、提言は「小中一貫校」の制度化にとどめた。今国会で、小中一貫校を新たな学校と位置づける改正法案が成立すれば、市区町村の判断で設置でき、「6・3制を4・3・2制」「5・4制」など弾力的に決められるようになる。

●「政治主導」で

道徳の教科化や教育委員会制度の改革は長年、中教審などで審議されながら進展がなかった課題だが、「政治主導」によって数年の間一気に制度改革にこぎつけた。第5次以降も不登校者支援、教員改革など次々と提言を打ち出し、中教審などで審議が進んでいる。

第2次安倍政権になって、国の教育政策の決め方のパターンが変わったと言われる。まず、自民党の「教育再生実行本部」が具体案を含む「改革の骨子」を作成する。教育再生実行会議がこれに肉付けした「改革案」を提言。下村文科相が中教審に諮問し、中教審で制度設計に向けて審議し、答申し法改正などで実現するという流れだ。さらに、実行会議をけん引する教育再生担当相と、それを具体化する文科相とを下村氏が兼務し、車

中教審委員「結論ありきの雰囲気」

の両輪を一人が担っていることが提言の実現度を高めているとの指摘もある。しかし、中教審の委員や元委員からは不満の声も上がる。ある委員は「中教審に諮問された段階で結論が決まっただけで、それから外れた結論は出せない雰囲気がある」と漏らす。元委員の一人は「最近実行会議の提言が『上意下達』になってしまっている。だが中教審は毅然とし、自分たちの教育的観点から吟味すべきだ」と注文をつける。

教育再生実行会議の提言とその後

提言日	テーマ	主な提言内容	その後
第1次 2013年2月	いじめ問題対応	道徳の教科化 法律制定	18年度から道徳教科化 いじめ防止対策推進 法成立(13年6月)
第2次 4月	教育委員会制度改革	教育長の権限強化	改正地方教育行政法 成立(14年6月)
第3次 5月	大学改革 英語教育改革	学長の権限強化 小5から教科化	改正学校教育法など 成立(14年6月) 中教審で検討中
第4次 10月	大学入試改革	「知識偏重」型から 多面・総合的評価へ	中教審答申を経て 有識者会議で検討中
第5次 14年7月	学制改革	小中一貫校制度化	今国会で学校教育法 改正案を審議
第6次 15年3月	全員参加型社会	不登校者支援	有識者会議で検討中
第7次 5月	教員制度改革	教員の指標の策定、 採用試験の共通化	中教審で検討中
第8次 7月?	教育財源		